

КОПИЯ

Дело №2-859/2024
УИД 61RS0062-01-2024-000698-15

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

23 октября 2024 года

село Песчанокопское

Сальский районный суд Ростовской области в составе:
председательствующего судьи Картамышевой О.А.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Абакумовой А.А.,
с участием представителя прокуратуры Песчанокопского района Ростовской области Фроловой И.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело №2-859/2024 по исковому заявлению прокурора Песчанокопского района Ростовской области, обратившегося в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Жуковская средняя общеобразовательная школа №22, отделу образования администрации Песчанокопского района Ростовской области об обязанности провести комплексное обследование технического состояния здания образовательной организации,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Песчанокопского района Ростовской области, действуя в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, обратился в суд с иском к МБОУ ЖСОШ №22, Отделу образования Администрации Песчанокопского района Ростовской области, в котором просит обязать ответчика провести комплексное обследование технического состояния здания образовательной организации, расположенного по адресу: Ростовская область, Песчанокопский район, с.Жуковское, ул. 1 Мая, 26, с привлечением специализированной организации в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В обоснование иска указано следующее: прокуратурой Песчанокопского района проведена проверка исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, а также при содержании муниципального имущества.

Проведенной проверкой установлено, что здание МБОУ ЖСОШ №22, расположенное по адресу: Ростовская область, Песчанокопский район, с. Жуковское, ул. 1 Мая, 26, введено в эксплуатацию в 1968 году. С момента ввода в эксплуатацию прошло более 50 лет.

В нарушение норм закона эксплуатационный контроль за техническим состоянием здания образовательной организацией ответственными лицами не осуществляется, обследование технического состояния с привлечением специализированной организации с использованием современных средств технической диагностики в установленные п. 4.1, п. 4.3 ГОСТ 31937-2024 сроки не проводится.

Согласно Уставу образовательное учреждение, является муниципальным бюджетным образовательным учреждением.

Учредителем и собственником имущества образовательного учреждения, является муниципальное образование «Песчанокопский район».

Функции и полномочия Учредителя образовательной организации осуществляет в рамках своей компетенции Отдел образования Администрации Песчанокопского района. В связи с чем, по результатам проверки прокурором 31.07.2024 в начальника Отдела образования внесено представление об устранении указанных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

Вместе с тем, образовательной организацией обследование технического состояния здания с привлечением специализированной организации не проведено.

Не проведение должного эксплуатационного контроля за состоянием зданий образовательных организаций путем привлечения специализированной организации может повлечь несвоевременное выявление нарушений в состоянии конструктивных и других характеристик надежности и безопасности здания, что создает угрозу его обветшания и утраты, а также предпосылки возникновения чрезвычайных ситуаций, нарушения прав на безопасные условия обучения детей, причинения вреда их жизни и здоровью, что, в свою очередь, нарушает гарантированные Конституцией Российской Федерации, иными нормативными актами права воспитанников (обучающихся) на безопасные, соответствующие предъявляемым требованиям, условия обучения. На основании изложенного, прокурор просит удовлетворить заявленные требования.

Представитель истца старший помощник прокурора Песчанокопского района Ростовской области Фролова И.В. искивые требования поддержала в полном объеме, просит их удовлетворить по основаниям, указанным в исковом заявлении.

Представители ответчиков МБОУ ЖСОШ №22, отдела образования Администрации Песчанокопского района надлежащим образом уведомленные о дате, времени и месте слушания дела, в судебное заседание не явились; в принятых телефонограммах указали, что искивые требования прокурора Песчанокопского района признают в полном объеме, просили рассмотреть дело в их отсутствие.

Заслушав представителя истца, исследовав материалы дела, суд находит искивые требования подлежащими удовлетворению.

Согласно статье 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической

2

подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья воспитанников (обучающихся), в том числе, включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ст. 36 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 6, 7 ст. 55.24, ст. 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Если иное не предусмотрено федеральным законом, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-

технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

Приказом Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 года № 312 утверждено Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (далее Положение), обязательное для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий.

Положением установлена рекомендуемая продолжительность эффективной комплектации до постановки на капитальный ремонт, (от 8 лет в тяжелых условиях эксплуатации до 25 лет при благоприятных условиях эксплуатации).

В соответствии с п. п. 4.1 - 4.5 ГОСТ 31937-2024 (до 01 мая 2024 года ГОСТ 31937-2011) «Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов; первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). Обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят также: по истечении нормативных сроков эксплуатации зданий и сооружений; при обнаружении значительных дефектов, повреждений и деформаций в процессе технического обслуживания, осуществляемого собственником здания (сооружения) с целью установления состава и объема работ по капитальному ремонту или реконструкции.

Как следует из материалов дела, прокуратурой Песчанокопского района Ростовской области проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних.

Проведенной проверкой установлено, что здание МБОУ ЖСОШ №22, расположенное по адресу: Ростовская область, Песчанокопский район, с. Жуковское, ул.1 Мая, 26, введено в эксплуатацию в 1968 году. С момента ввода в эксплуатацию прошло более 50 лет.

3

В нарушение норм закона эксплуатационный контроль за техническим состоянием здания образовательной организацией ответственными лицами не осуществляется, обследование технического состояния с привлечением специализированной организации с использованием современных средств технической диагностики в установленные п. 4.1, п. 4.3 ГОСТ 31937-2024 сроки не проводится.

Прокуратурой Песчанокского района Ростовской области 31.07.2024 внесено представление в адрес начальника отдела образования Администрации Песчанокского района об устранении нарушений законодательства об образовании в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних (л.д. 16-17).

В ответе №990 от 22.08.2024 начальника отдела образования Администрации Песчанокского района на представление прокурора указано, что в связи с отсутствием финансовых средств на счетах образовательных организаций Песчанокского района обследование технического состояния с привлечением специализированной организации с использованием современных средств технической диагностики в установленные п. 4.1, п. 4.3 ГОСТ 31937-2024 сроки не осуществлялось. В настоящее время составляются коммерческие предложения на проведение технического обследования специализированной организацией. В случае наличия экономии финансовых средств в образовательных учреждениях на конец 2024 года данное нарушение будет устранено. Меры дисциплинарного характера к лицам, допустившим вышеуказанные нарушения, применены.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15, ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения района относится в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к

полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

В соответствии с п. 1.7, 1.10, 1.11, 1.13 Положения об Отделе образования Администрации Песчанокского района в новой редакции, утвержденного решением Собрания депутатов Песчанокского района от 29.07.2022 №64 вышестоящим органом по отношению к школе является Отдел образования Администрации Песчанокского района, действующего от имени Учредителя.

Учредителем и собственником имущества управления образования является муниципальное образование «Песчанокский район» в лице Администрации Песчанокского района. Имущество Отдела образования составляют закрепленные за ним на праве оперативного управления основные и оборотные, финансовые ресурсы, отраженные на самостоятельном балансе.

Финансовое обеспечение деятельности Отдела образования осуществляется согласно бюджетной смете за счет средств, выделенных из бюджета Песчанокского района.

Из вышесказанного следует, что на Отдел образования Администрации Песчанокского района возложена обязанность по соблюдению строительно-технических норм и правил, а также законодательства об образовании муниципальными бюджетными образовательными учреждениями.

Таким образом, обязанность обеспечить соблюдение требований строительно-технических норм и правил, законодательства об образовании является общей обязанностью органов местного самоуправления и образовательных организаций. Состав лиц, посещающих образовательную организацию, непостоянен и персонально изменчив, в связи с чем, данное исковое заявление предъявлено Прокурором Песчанокского района Ростовской области в интересах неопределенного круга лиц.

В соответствии со ст. 67 ГПК РФ суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной

силы.

Суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности, суд пришёл к выводу, что исковые требования прокурора подлежат удовлетворению в полном объеме, поскольку материалами дела подтверждено, что права несовершеннолетних учащихся МБОУ ЖСОШ №22 на надлежащее обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних образовательной организацией нарушаются.

Предъявление прокурором иска (ст. 45 ГПК РФ) о соблюдении требований строительно-технических норм и правил направлено на соблюдение интересов неопределенного круга лиц и выполнение государством Российской Федерации обязательств перед гражданами о безопасности.

Согласно ч.2 ст.206 ГПК РФ суд, вынося решение, обязывающее ответчика совершить определенные действия, устанавливает в решении срок, в течение которого решение должно быть исполнено.

Определяя срок для исполнения ответчиками обязанности провести комплексное обследование технического состояния здания образовательной организации с привлечением специализированной организации, суд считает необходимым установить срок для исполнения в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. ст. 194 – 199 ГПК РФ, суд,

РЕШИЛ :

Исковые требования прокурора Песчанокопского района Ростовской области, обратившегося в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Жуковская средняя общеобразовательная школа №22, отделу образования администрации Песчанокопского района Ростовской области об обязанности провести комплексное обследование технического состояния здания образовательной организации, удовлетворить.

Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Жуковская средняя общеобразовательная школа №22 (ИНН 6127009870, адрес: Ростовская область, Песчанокопский район, с. Жуковское, ул. 1 Мая, д. 26), Отдел образования администрации Песчанокопского района Ростовской области (ИНН 6127007590, адрес: Ростовская область, Песчанокопский район, с. Песчанокопское, ул. Школьная, д.1 провести комплексное обследование технического состояния здания образовательной организации, расположенной по адресу: Ростовская область, Песчанокопский район, с. Жуковское, ул. 1 Мая, д. 26, с привлечением специализированной организации в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Ростовский областной суд путем

подачи апелляционной жалобы через Сальский районный суд в течение
месяца со дня вынесения в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 05.11.2024.

Судья

О.А. Картамышева



«КОПИЯ ВЕРНА»
Подпись судьи
О.А. Картамышева О.А.
«15» ноября 2024

